



13 septembre 2018

De la Bienfaisance communale à la sécurité sociale : les différentes logiques de protection sociale en France (fin du XVIII ème siècle – milieu du XXème siècle)

Séminaire organisé par le P2RIS

Yannick MAREC, Professeur émérite d'Histoire contemporaine, Université de Rouen Normandie, Président du conseil scientifique de la Société Française d'Histoire des Hôpitaux, Vice-président du conseil scientifique du Comité d'Histoire de la Sécurité sociale

Le jeudi 13 septembre 2018

Éléments bibliographiques

Ouvrages (classement alphabétique d'auteur)

BEC, C. **LA SECURITE SOCIALE : UNE INSTITUTION DE LA DEMOCRATIE.** : Paris : Gallimard, 2014, 328 p., N- 2 BEC

L'auteur, professeur de sociologie, livre une étude précise et argumentée sur l'évolution de l'obligation sociale (1880-1945) vers la logique démocratique à partir de 1945. A partir de 1967 cependant, cette vision est relayée par une logique gestionnaire suivie d'une institutionnalisation. Puis, les dysfonctionnements sont traités par une suite de réformes disparates ne répondant que partiellement à de nouveaux besoins. L'ouvrage cherche à démontrer que les réponses successives aux crises de la Sécurité sociale ont été gérées dans une logique technique et économique mais sans remise en cause du modèle fondateur malgré quelques alertes émises précocement sur des causes endogènes.

MAREC, Y. - REGUER, D. **DE L'HOSPICE AU DOMICILE COLLECTIF - LA VIEILLESSE ET SES PRISES EN CHARGE DE LA FIN DU XVIIIIE SIECLE A NOS JOURS.** : MONT-SAINT-AIGNAN : PU ROUEN, 2013, 566 P., E- 4 MARE

Actes du colloque tenu en 2010 : approche scientifique pluridisciplinaire avec contributions de chercheurs et professionnels. L'ouvrage présente, sur les trois derniers siècles, la représentation de la vieillesse et analyse l'évolution de sa prise en charge. L'accent est mis sur l'apport de la société et des politiques sociales. Après un prologue sur quelques images de la vieillesse dans la littérature, la première partie s'ouvre sur des études illustrant sa construction sociale avec l'institutionnalisation de la retraite. La seconde partie traite de la prise en charge en hébergement collectif, avec ses problématiques de vie quotidienne, entre contraintes et hygiénisme, et son évolution de la fin du XVIIIe siècle à nos jours. La troisième partie ouvre la réflexion sur les politiques publiques récentes, la prise en charge médicalisée et palliative, le maintien à domicile. L'ouvrage conclut sur le chemin parcouru dans l'amélioration des dispositifs.

BORDERIE, A. **COMBATTRE L'EXCLUSION. DES BUREAUX DE BIENFAISANCE AUX CCAS, UNE HISTOIRE DE L'ACTION SOCIALE DE PROXIMITE.** : SOISY-SUR-SEINE : EPH-EDITIONS, 2006, 207 P., K- 4 BORD

Cet ouvrage retrace les grandes étapes de l'action sociale de proximité. L'ouvrage est organisé en 11 chapitres, allant de la révolution jusqu'à nos jours.

MAREC, Y. , **PAUVRETÉ ET PROTECTION SOCIALE AUX XIXE ET XXE SIÈCLES. DES EXPÉRIENCES ROUENNAISES AUX POLITIQUES NATIONALES**, Rennes, PUR, Coll. Carnot, 2006, 404 p.

"Cet ouvrage regroupe des travaux publiés depuis une trentaine d'années par Yannick Marec, revus, remaniés ou augmentés. Il envisage tant les représentations de la pauvreté que les mesures de régulation ou de répression développées à son encontre. Le rôle des élites sociales et politiques est évoqué à partir d'exemples. Plus généralement, l'ouvrage s'attache aux politiques sociales menées dans les villes françaises et européennes depuis deux siècles". Résumé éditeur

MAREC, Y. - AGULHON, M. **BIENFAISANCE COMMUNALE ET PROTECTION SOCIALE A ROUEN (1796-1927) : EXPERIENCES LOCALES ET LIAISONS NATIONALES. TOME 1** : PARIS : DOCUMENTATION FRANCAISE, 2002, P.P. 669-1362, H MARE

A l'heure où se posent avec acuité la question urbaine et celle de l'adaptation de notre système de sécurité sociale, le détour par l'histoire permet d'enrichir les réflexions de notre temps. A travers l'exemple de Rouen, grande ville portuaire et industrielle des XIXe et XXe siècles, sont envisagées les relations entre la bienfaisance communale, telle qu'elle s'est constituée depuis la Révolution, et les

formes modernes de protection sociale. Le choix de la métropole normande paraît d'autant plus pertinent que s'y est développée au tournant des XIXe et XXe siècles une organisation originale de l'assistance publique, axée sur la couverture médico-sociale des populations nécessiteuses. Ce "système rouennais", comme l'appelaient les contemporains, a pu alors être considéré, au niveau national, comme un modèle communal de traitement de la pauvreté. A partir de la description de cette expérience, dont l'apogée se situe dans les années 1880 et 1890, est abordée l'évolution des politiques sociales urbaines du Directoire aux "années folles". L'étude des rapports entre assistance publique et oeuvres privées, confessionnelles ou non, permet aussi de saisir les mutations des pratiques de solidarité, particulièrement dans le contexte de l'affirmation républicaine durant le dernier quart du XIXe siècle et au début du XXe siècle.

MAREC, Y. **BIENFAISANCE COMMUNALE ET PROTECTION SOCIALE A ROUEN (1796-1927). TOME 2.** : PARIS : DOCUMENTATION FRANCAISE, 2002, 661 P., H MARE

A l'heure où se posent avec acuité la question urbaine et celle de l'adaptation de notre système de sécurité sociale, le détour par l'histoire permet d'enrichir les réflexions de notre temps. A travers l'exemple de Rouen, grande ville portuaire et industrielle des XIXe et XXe siècles, sont envisagées les relations entre la bienfaisance communale, telle qu'elle s'est constituée depuis la Révolution, et les formes modernes de protection sociale. Le choix de la métropole normande paraît d'autant plus pertinent que s'y est développée au tournant des XIXe et XXe siècles une organisation originale de l'assistance publique, axée sur la couverture médico-sociale des populations nécessiteuses. Ce "système rouennais", comme l'appelaient les contemporains, a pu alors être considéré, au niveau national, comme un modèle communal de traitement de la pauvreté. A partir de la description de cette expérience, dont l'apogée se situe dans les années 1880 et 1890, est abordée l'évolution des politiques sociales urbaines du Directoire aux "années folles". L'étude des rapports entre assistance publique et oeuvres privées, confessionnelles ou non, permet aussi de saisir les mutations des pratiques de solidarité, particulièrement dans le contexte de l'affirmation républicaine durant le dernier quart du XIXe siècle et au début du XXe siècle.

COMITI, V-P. **LES TEXTES FONDATEURS DE L'ACTION SANITAIRE ET SOCIALE : SEPT SIECLES D'HISTOIRE DES INSTITUTIONS, DES DROITS DE L'HOMME, DE LA SANTE, DU TRAVAIL ET DU SOCIAL** : PARIS : ESF (EDITEUR), 2002, 430 P., N- 2 COMI

Recueil (non exhaustif) des textes législatifs importants qui ont marqué "l'histoire sociale" vue au sens large (histoire des institutions, droits de l'homme, action sanitaire, droit du travail et droit social : charité, assistance, aide sociale, action sociale et lutte contre les exclusions, sécurité sociale). Chaque texte est accompagné d'un commentaire qui replace le texte dans son contexte, le caractérise et en apprécie l'importance.

BRUZULIER, J-L. - HAUDEBOURG, G. **CACHEZ CE PAUVRE QUE JE NE SAURAI VOIR.** : RENNES : ENSP (EDITIONS), 2001, 105 P., K- 1 BRUZ-1

"Peut-on faire disparaître les pauvres par décret ? Les arrêtés municipaux contre les mendiants des années quatre-vingt-dix ont réactualisé la question et rappelé aux Français que la mendicité était un délit passible de l'emprisonnement depuis plusieurs siècles. De Louis XIV à la Vè République, chaque moment de crise repose la question de la pauvreté et des solutions à y apporter. Les documents ici réunis permettent de mesurer le chemin parcouru dans ce domaine. A l'Etat essentiellement répressif du XVIIe siècle ("grand renfermement" de Louis XIV), s'opposent la construction de l'Etat social du XIXe siècle (Sécurité sociale, RMI) et la suppression du délit de mendicité ou de vagabondage du Code pénal en 1994".

ANCELIN, J. **L' ACTION SOCIALE FAMILIALE ET LES CAISSES D' ALLOCATIONS FAMILIALES : UN SIECLE D' HISTOIRE.** : PARIS : DOCUMENTATION FRANCAISE, 1997, 753 P., D- 3 ANCE

Cet ouvrage est composé de six chapitres : - le premier fait état des prémices : de la bienfaisance aux extensions sociales (fin du XIXe siècle à 1932) ; - le second fait le point sur l' épopée de 1932 à la seconde guerre mondiale avec l' institutionnalisation de la politique familiale ; - le troisième chapitre (période de 1945 à 1966) est centré sur le déploiement institutionnel avec la création de la Sécurité sociale, la mise en oeuvre des CAF... - le quatrième chapitre (période de 1967 à 1980) montre l' essor des équipements et services de voisinage ; - le cinquième (décennies 80 et 90) est centré plus particulièrement sur l' enfant (contrat-crèche), mais également sur les jeunes et la tutelle ; - le dernier chapitre traite des caisses d' allocations familiales et l' action sociale familiale.

CAILLAUX, J-C. - JOIN-LAMBERT, L. - LEMENOIREL, A. - et al. **DEMOCRATIE ET PAUVRETE : DU QUATRIEME ORDRE AU QUART MONDE.** : PARIS : QUART MONDE/ALBIN MICHEL, 1991, 692 P., K- 1 DEMO

Actes du colloque tenu le 27 et 28 octobre 1989 organisés par le mouvement international ATD Quart Monde et l' université de Caen. Selon le voeu du père Joseph Wresinski, s' y sont rencontrés les démunis et les universitaires, les exclus de la culture et les hommes de savoir. La place des plus pauvres dans la démocratie, de la révolution française à notre société contemporaine. Les thèmes suivants ont été abordés : - La citoyenneté, les représentations des pauvres pendant la période révolutionnaire, les formes d' exclusion au XIX siècle, l' éducation face à la pauvreté, la confrontation de l' économique et du social.

MAREC, Y. **LE CLOU ROUENNAIS : DES ORIGINES A NOS JOURS(1778-1982) DU MONT DE PIETE AU CREDIT MUNICIPAL ; CONTRIBUTION A L' HISTOIRE DE LA PAUVRETE EN PROVINCE.** : ROUEN : P'TIT NORMAND (EDITIONS DU), 1983, 232 P., H MARE

BEYSSAGUET, A-M. - Chauvière, M. - OHAYON, A. **LES SOCIO-CLERCS : BIENFAISANCE OU TRAVAIL SOCIAL.** : PARIS : MASPERO, 1976, 248 P, ARCH BEYS

CECCALDI, D. **HISTOIRE DES PRESTATIONS FAMILIALES EN FRANCE.** : PARIS : UNAF, 1957, 165 P., H CECC-1

L'histoire des prestations familiales commence par la période avant 1932, puis de 1932 à 1938 avec la loi du 11 mars 1932, ensuite de 1938 à 1945 : les prestations réglementées dans le cadre des Caisses patronales ; de 1945 : la réforme des structures dans le cadre de la sécurité sociale ; depuis 1945 : la réforme des prestations dans le cadre de la sécurité sociale.

Articles (classement chronologique décroissant)

POLLET, G. **LA CONSTRUCTION DE L' ETAT SOCIAL A LA FRANCAISE, ENTRE LOCAL ET NATIONAL (XIXe ET XXe SIECLES) : GENEALOGIES DE L' ETAT-PROVIDENCE.** : in *LIEN SOCIAL ET POLITIQUES RIAC*, PRINTEMPS 1995, n°33, P.P. 115-131

L' analyse de la lente construction de l' Etat social - ou Etat-providence - semble représenter un bon laboratoire pour tenter de saisir finement les imbrications du local et du national. Concurrence ou complémentarité ? Une étape dans l' histoire de l' Etat-providence est en passe d' être franchie avec la re-territorialisation des politiques sociales, induisant un nouveau partage national-local en matière d' action publique. Néanmoins, la gestion locale des problèmes sociaux, si elle permet des modes d'

appréhension plus fine, pourrait faire oublier l'objectif de solidarité nationale et de citoyenneté pour tous.

GIBAUD, B. **LES MUTUELLES ET LES COMPAGNIES D' ASSURANCE SUR LE CHANTIER DE LA PROTECTION SOCIALE, 1850-1914 : GENEALOGIES DE L' ETAT-PROVIDENCE.** : in *LIEN SOCIAL ET POLITIQUES RIAC*, PRINTEMPS 1995, n°33, P.P. 65-77

Si la contribution de la mutualité à la constitution du système de protection sociale français est relativement bien connue, l'intervention des compagnies d'assurance privées à finalité commerciale comporte encore des zones d'ombre. Or, elles sont activement présentes dans l'histoire de la protection contre les risques sociaux.

PELLEGRINI, B. - SAVOYE, A. - LE GOFF, J. - et al. **LE SOCIAL AUX PRISES AVEC L' HISTOIRE (VOLUME 3).** : in *Vie sociale*, 1991, n°11-12, P.P. 5-181

Historique reprenant la problématique de la question sociale au 19^{em} siècle. L'élaboration du droit social a posé le problème du rôle de l'Etat face à la gestion des institutions sociales par les ouvriers eux-mêmes (création de caisses d'épargne, de caisses de retraite, mutuelles...). Interrogation sur les poids du politique et de l'économique qui se ressentent dans le droit social. Est largement développée la notion d'"ingénierie sociale".

PERROT, G. **" L' ENTRAIDE SOCIALE ORGANISEE " COMME CONCEPT FEDERATEUR DE L' INTERVENTION SOCIALE.** : in *Forum*, MAI 1990, n°51, P.P. 18-31

En 1928, les participants de la première conférence internationale du travail social tentent de définir une théorie du service social. N'appartenant à aucune discipline spécifique, il paraît difficile de désigner clairement le champ de l'intervention sociale. Depuis le Moyen-Age, l'histoire de l'aide sociale montre que les systèmes d'entraide ont évolué au gré de la religion, la politique, la morale. Le terme d'aide (l'aide et ses effets psychosociaux), peu exploré depuis cette époque, contribuerait à expliciter ce concept.

STEFFEN, M. - REBERIOUX, M. - TREMPE, R. - et al. **MOUVEMENT OUVRIER ET SANTE : UNE COMPARAISON INTERNATIONALE.** : in *PREVENIR*, DECEMBRE 1989, n°18 ET 19, P.P. 3-304

Cette étude analyse l'attitude du mouvement ouvrier face à la santé depuis le développement industriel et son rôle dans la politique publique dans ce domaine.

ARON, S. **UN REGARD HISTORIQUE SUR LE SERVICE SOCIAL : LES TRAVAILLEURS SOCIAUX.** : in *REVUE DE L' ECONOMIE SOCIALE (LA)*, SEPTEMBRE 1988, n°15, P.P. 5-44, BIBLIOGR

De l'hygiène sociale au service social et des infirmières visiteuses aux assistantes de service social, l'évolution du travail social s'inscrit dans une histoire plus globale, celle des politiques sociales ou l'évolution de la protection sociale tient une place importante.

SAINT-JOURS, Y. - HILDRETH, M. - MAREC, Y. - et al. **L' ACTION SOCIALE.** : in *REVUE DE L' ECONOMIE SOCIALE (LA)*, JANVIER 1987, n°10, P.P. 3-140

MAREC, Y. **L' APOTRE DE LA MUTUALITE : HENRI VERMONT (1836-1928), PRESIDENT DE L' EMULATION CHRETIENNE DE ROUEN.** : in *REVUE DE L' ECONOMIE SOCIALE (LA)*, JANVIER 1987, n°10, P.P. 23-59

[Une revue consultable en ligne :](#)

Revue d'Histoire de la Protection sociale

<http://www.securite-sociale.fr/La-revue-d-Histoire-de-la-Protection-Sociale-RHPS>

Elle est consultable en ligne sur le portail Cairn.info (accès par authentification avec les identifiants et mots de passe d'étudiant IRTS IDS Normandie)

<https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale.htm>

"La RHPS est une revue d'histoire, ouverte aux autres sciences sociales, dans une perspective pluri- et transdisciplinaire. Sans exclure d'autres périodes, elle porte une attention particulière à l'époque contemporaine (du XIX^e au XXI^e siècle) et elle envisage la protection sociale dans un sens large, englobant l'ensemble des politiques et institutions, publiques et privées, concourant à la protection des groupes humains contre les conséquences des risques « sociaux » de l'existence. Elle recouvre donc un domaine beaucoup plus vaste que celui habituellement dévolu à la Sécurité sociale. La revue, publiée annuellement, propose à ses lecteurs des numéros thématiques, des varia, des comptes-rendus d'ouvrage ainsi que des documents d'un intérêt particulier pour l'histoire de la protection sociale. Elle constitue enfin un de principaux outils de la politique de soutien à la recherche du Comité d'histoire de la Sécurité sociale en publiant notamment des travaux de jeunes chercheurs."

Une sélection de quelques articles de cette revue :

Grande guerre et protection sociale *Revue d'histoire de la protection sociale* 2016/1 (N° 9). 226 pages. Lien : <<https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2016-1.htm>>

Depecker T., Lhuissier A., Topalov C., « **Des causes et des œuvres : les lexiques de la bienfaisance à Paris en 1900** », *Revue d'histoire de la protection sociale*, 2015/1 (N° 8), p. 18-44. [en ligne], disponible sur : <https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2015-1-page-18.htm>

La Cause des pauvres *Revue d'histoire de la protection sociale* 2013/1 (N° 6). 140 pages. [en ligne], disponible sur <<https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2013-1.htm>>

La protection de l'enfance et de la jeunesse ; le rôle des réseaux transnationaux dans la genèse des politiques sociales européennes durant la première moitié du XXe siècle

Revue d'histoire de la protection sociale 2012/1 (N° 5). 148 pages. [en ligne], disponible sur <<https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2012-1.htm>>

De Luca Barrusse V., « **La revanche des familles nombreuses : les premiers jalons d'une politique familiale (1896-1939)** », *Revue d'histoire de la protection sociale*, 2009/1 (N° 2), p. 47-63. DOI : 10.3917/rhps.002.0047. URL : <https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2009-1-page-47.htm>

Mesmin D'estienne J., « **La Maison de Charenton du XVIIe au XXe siècle : construction du discours sur l'asile** », *Revue d'histoire de la protection sociale*, 2008/1 (N° 1), p. 19-35. [en ligne], disponible sur : <https://www.cairn.info/revue-d-histoire-de-la-protection-sociale-2008-1-page-19.htm>

Pour toute information sur cette bibliographie, contactez le Centre de Ressources en information Sociale - CERIS - de l'IRTS-IDS Normandie

Tel : 02 32 83 25 02
ceris@irtsnormandie.ids.fr

IRTS-IDS Normandie
Allée Flore,
BP 118,
76380 Canteleu



Bibliographie consultable sur le site du
P2RIS
<http://www.p2ris-normandie.fr/>
Ou sur le portail documentaire de l'IRTS-IDS
Normandie
<https://infodoc.irtsnormandie.ids.fr>



L'IRTS-IDS Normandie est géré par
l'Association pour le Développement Social
Culturel et International